

Кыргызская Республика

Проект улучшения качества воздуха
(Р177467)

ПЛАН ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ (ПЭСО)

[ПРОЕКТ ДЛЯ ОЦЕНКИ]

Бишкек

сентябрь 2023 г.

ПЛАН ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

1. Кыргызская Республика (далее «**Получатель**») будет реализовывать Проект улучшения качества воздуха в Кыргызстане (далее «**Проект**») при участии Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора (МПРЭТН) и Министерства финансов (МФ), как указано в Соглашении о финансировании. Международная ассоциация развития (далее «**Ассоциация**») (i) согласилась предоставить финансирование для Проекта (Р177467), как это предусмотрено в Соглашении о финансировании.
2. МПРЭТН и Минфин должны обеспечить реализацию Проекта в соответствии с Экологическими и социальными стандартами (ЭСС) и настоящим Планом экологических и социальных обязательств (ПЭСО) удовлетворительным для Ассоциации способом. ПЭСО является частью Соглашения о финансировании. Если иное не определено в настоящем ПЭСО, термины, написанные с заглавной буквы, используемые здесь, должны иметь значения, приписываемые им в упомянутом соглашении.
3. Не ограничиваясь вышесказанным, в настоящем ПЭСО излагаются практические меры и действия, которые МПРЭТН и Минфин должны осуществить или обеспечить их выполнение, включая, если применимо, временные рамки действий и мер, институциональные, кадровые, обучающие, мониторинговые инструменты и механизмы отчетности, а также управление жалобами. ПЭСО также устанавливает экологические и социальные (ЭиС) инструменты, которые должны быть подготовлены, приняты и реализованы в рамках Проекта, и все они подлежат предварительным консультациям и раскрытию, в соответствии с соответствующим ЭСС, как по форме, так и по содержанию, и приемлемым для Ассоциации способом. После принятия такие экосоциальные инструменты могут время от времени пересматриваться с предварительного письменного согласия Ассоциации.
4. По согласованию с Ассоциацией, МПРЭТН и Минфином, настоящий ПЭСО может время от времени пересматриваться в ходе реализации Проекта, чтобы отразить адаптивное управление изменениями Проекта и непредвиденными обстоятельствами или в ответ на оценку показателей эффективности Проекта. В таких обстоятельствах МПРЭТН, Минфин и Ассоциация согласятся обновить ПЭСО, чтобы отразить такие изменения, путем обмена письмами, подписанными между Ассоциацией и МПРЭТН. Получатель незамедлительно опубликует обновленный ПЭСО на своем веб-сайте.

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННЫЙ ОРГАН/ОРГАН
МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ			
A	РЕГУЛЯРНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ Подготавливать и представлять в Ассоциацию регулярные отчеты о мониторинге эффективности Проекта в области охраны окружающей среды, социальной сферы, здравоохранения и безопасности (ОСССЗБ), включая, помимо прочего, реализацию ПЭСО, статус подготовки и реализации экосоциальных документов, требуемых в соответствии с ПЭСО, деятельность по взаимодействию с заинтересованными сторонами, функционирование механизма(ов) рассмотрения жалоб (МРЖ).	Полугодовые отчеты после Даты вступления Проекта в силу и на протяжении всего срока реализации Проекта. Представлять каждый отчет Ассоциации не позднее тридцати (30) дней после окончания каждого отчетного периода.	МПРЭТН, МФ

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННЫЙ ОРГАН/ОРГАН
B	<p>ПРОИСШЕСТВИЯ И АВАРИИ</p> <p>Незамедлительно уведомлять Ассоциацию о любом происшествии или аварии, связанных с Проектом, которые оказывают или могут оказаться значительное неблагоприятное воздействие на окружающую среду, затрагиваемые сообщества, население или работников, включая, среди прочего, случаи крупномасштабных аварийных разливов загрязняющих и опасных материалов; охрану труда и технику безопасности, а также дорожно-транспортные происшествия, случаи сексуальной эксплуатации и насилия (СЭН), сексуальные домогательства (СД), а также несчастные случаи, повлекшие за собой смерть, серьезные или множественные травмы.</p> <p>Предоставить достаточно подробную информацию о масштабах, серьезности и возможных причинах происшествия или аварии, указав немедленные меры, которые были приняты или которые планируется принять для устранения этой проблемы, а также любую информацию, предоставленную любым подрядчиком и/или контролирующей фирмой, в зависимости от обстоятельств.</p> <p>В последующем по требованию Ассоциации подготовить отчет об инциденте или несчастном случае и предложить любые меры по его устраниению и предотвращению его повторения.</p>	<p>Уведомить Ассоциацию в течение 48 часов после того, как стало известно о происшествии или аварии.</p> <p>Представлять последующие отчеты Всемирному банку в приемлемые сроки.</p>	МПРЭТН, МФ

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННЫЙ ОРГАН/ОРГАН
C	ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ОТЧЕТЫ ПОДРЯДЧИКОВ Подрядчики и контролирующие фирмы должны предоставлять ежемесячные отчеты о мониторинге эффективности ОСССЗБ в соответствии с показателями ОСССЗБ, указанными в соответствующих тендерных документах и контрактах, и предоставлять такие отчеты Ассоциации по запросу.	Предоставление ежемесячных отчетов после подписания каждого контракта.	МПРЭТН
ЭСС 1: ОЦЕНКА И УПРАВЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИМИ И СОЦИАЛЬНЫМИ РИСКИМИ И ВОЗДЕЙСТВИЯМИ			
1.1	ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА Получатель должен создать и поддерживать два отдела реализации проекта (ОРП) – один в Минприроды и один в Минфине, – с квалифицированным персоналом и ресурсами для поддержки управления экологическими и социальными рисками и выполнения действий, согласованных в настоящем ПЭСО. В состав каждого ОРП должен входить как минимум один специалист по окружающей среде и один специалист по социальным вопросам, а также, при необходимости, должны наниматься любые дополнительные специалисты по экологическим и социальным вопросам.	Нанять одного специалиста по охране окружающей среды и одного специалиста по социальным вопросам для ОРП МПРЭТН не позднее одного месяца с Даты вступления в силу. Поддерживать организационную структуру, включая указанных специалистов, на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН, МФ
1.2	ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА Завершить разработку рамочного документа экологического и социального управления (РДЭСУ) проектом, которая определяет правила и процедуры проверки для деятельности по проекту и для подготовки адекватных планов экологического и социального управления (ПУОСС), а также будет определять процесс оценки и смягчения последствий, включая раскрытие информации и общественные консультации.	Подготовить, обнародовать и проконсультироваться по проекту РДЭСУ перед оценкой проекта. Окончательный проект РДЭСУ, удовлетворяющий ассоциацию, будет раскрыт и принят не позднее Даты вступления в силу. РДЭСУ будет применяться на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН

ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И ДЕЙСТВИЯ		ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ	ОТВЕТСТВЕННЫЙ ОРГАН/ОРГАН
1.3	ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ Проводить проверку любых предлагаемых мероприятий в рамках Части 1 и 3 Проекта в соответствии с РДЭСУ, подготовленным для Проекта, а затем обеспечивать разработку, раскрытие, принятие и реализацию Планов управления окружающей и социальной средой (ПУОСС) подпроекта, по мере необходимости, приемлемым для Ассоциации образом.	Принять ПУОСС до утверждения соответствующей деятельности по Проекту и реализовывать их на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН
1.4	УПРАВЛЕНИЕ ПОДРЯДЧИКАМИ На основе проведенных ПУОСС включить соответствующие вопросы и/или планы по ЭиС, а также процедуры управления трудовыми ресурсами в спецификации ОСССЗБ контрактов на строительные работы. После этого убедиться в том, что подрядчики будут обязаны соблюдать спецификации ОСССЗБ своих соответствующих контрактов.	До подготовки всей закупочной документации. Контроль подрядчиков на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН
1.5	ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА Обеспечить, чтобы консультации, исследования (включая технико-экономические обоснования, если применимо), наращивание потенциала, обучение и любая другая деятельность по оказанию технической помощи в рамках Проекта проводились в соответствии с техническим заданием, приемлемым для Ассоциации и соответствующим ЭСС. После этого обеспечить соответствие результатов такой деятельности техническому заданию.	На протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН

ЭСС 2: ТРУД И УСЛОВИЯ ТРУДА			
2.1	ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА Принять и внедрить Процедуры управления трудовыми ресурсами (ПУТР) для Проекта, включая, среди прочего, положения об условиях труда, управлении взаимоотношениями между работниками, гигиене и безопасности труда (включая средства индивидуальной защиты, а также готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации), кодекс поведения (в том числе в отношении СЭН и СД), принудительный труд, детский труд, механизмы рассмотрения жалоб для работников Проекта, а также применимые требования к подрядчикам, субподрядчикам и контролирующими фирмам.	Принять ПУТР до оценки проекта и затем внедрять его на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН, МФ
2.2	МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ДЛЯ РАБОТНИКОВ ПРОЕКТА Создать, поддерживать и использовать механизм рассмотрения жалоб для работников Проекта, включая работников Проекта, описываемых в ПУТР, и в соответствии с ЭСС 2.	Механизм рассмотрения жалоб должен быть создан МПРЭТН не позднее, чем через один (1) месяц после Даты вступления в силу, и поддерживаться на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН, МФ
ЭСС 3: ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И БОРЬБА С ЗАГРЯЗНЕНИЯМИ			
3.1	ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕСУРСОВ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И БОРЬБА С ЗАГРЯЗНЕНИЯМИ Обеспечить, чтобы оценка рисков и воздействий строительных работ и других видов деятельности, а также предлагаемые меры по смягчению последствий, связанные с использованием сырья, снижением загрязнения воды, воздуха и почвы, а также с управлением опасными и неопасными веществами и отходами, включая любые агрохимикаты, наряду с эффективным использованием воды и энергии были включены во все ПУОСС для конкретных объектов, в зависимости от ситуации.	Те же сроки, что и для принятия и реализации ПУОСС.	МПРЭТН

3.2	ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ Принять и реализовать План управления отходами (ПУО) для управления опасными и неопасными отходами в соответствии с ЭСС 3, по мере необходимости, и принять его до реализации ПУОСС, а затем реализовывать его на протяжении всего срока реализации Проекта.	Те же сроки, что и для принятия и реализации ПУОСС.	МПРЭТН
ЭСС 4: ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ СООБЩЕСТВА			
4.1	ДВИЖЕНИЕ И ДОРОЖНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ Включить меры по управлению рисками дорожного движения и безопасности дорожного движения, как того требует ПУОСС, который будет подготовлен в рамках действия 1.3 выше, и после этого реализовывать их на протяжении всего срока реализации Проекта.	Те же сроки, что и для принятия и реализации ПУОСС.	МПРЭТН
4.2	ЗДОРОВЬЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ СООБЩЕСТВА Оценивать и управлять конкретными рисками и воздействиями на общество, возникающими в результате деятельности Проекта, включая, среди прочего, дорожное движение, опасные материалы и отходы, шум, пыль, раскопки и открытые траншеи, движение транспортных средств и техники, поведение работников Проекта и реагирование на чрезвычайные ситуации, и включить меры по смягчению последствий в ПУОСС, которые будут подготовлены в соответствии с РДЭСУ.	Те же сроки, что и для принятия и реализации ПУОСС.	МПРЭТН

4.2	РИСКИ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И НАСИЛИЯ (СЭН) И СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ (СД) Обеспечить, чтобы ПУОСС для конкретных объектов включали действия по предотвращению и снижению рисков сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств (СЭН/СД) в соответствии с ПУОСС, и обеспечить их выполнение. Это включает, помимо прочего, разработку и соблюдение Кодекса поведения для всех сотрудников, механизм рассмотрения жалоб, учитывающий вопросы СД, составление карт поставщиков услуг по СД, повышение осведомленности всех сотрудников и членов сообщества о рисках СД и мерах по их снижению.	Te же сроки, что и для принятия и реализации ПУОСС.	МПРЭТН
ЭСС 5: ОТВОД ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ОГРАНИЧЕНИЯ НА ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ И ВЫНУЖДЕННОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ			
Данный ЭСС в настоящее время не является актуальным по отношения к проекту.			
ЭСС 6: СОХРАНЕНИЕ БИОРАЗНООБРАЗИЯ И УСТОЙЧИВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЖИЗНЕННЫМИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ			
6.1	Соответствующие меры по управлению рисками и воздействиями на биоразнообразие должны быть разработаны и отражены в ПУОСС для конкретных объектов, а также в тендерной документации.	На протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН
ЭСС 7: КОРЕННЫЕ НАРОДЫ/ИСТОРИЧЕСКИ НЕДОЦЕНИВАЕМЫЕ ТРАДИЦИОННЫЕ МЕСТНЫЕ ОБЩИНЫ В АФРИКЕ К ЮГУ САХАРЫ			
Этот ЭСС не имеет отношения не является актуальным по отношения к проекту.			
ЭСС 8: КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ			
8.1	СЛУЧАЙНЫЕ НАХОДКИ Описать и реализовать процедуры действий при обнаружении случайных находок в рамках ПУОСС Проекта.	Описать в ПУОСС процедуры действий при обнаружении случайных находок и реализовывать эти процедуры на протяжении всего срока реализации Проекта.	МПРЭТН

ЭСС 9: ФИНАНСОВЫЕ ПОСРЕДНИКИ			
9.1	Обеспечить, чтобы Соглашения о УФУ между Ассоциацией и участвующими финансовыми учреждениями (УФУ) определяли обязанности УФУ по соблюдению требований соответствующих национальных законодательных и нормативных положений, дополненных любыми корпоративными политиками и руководящими принципами экологического и социального управления (ЭСУ), ПУТР и ПВЗС, и обеспечивать соблюдение таких требований на протяжении всего срока реализации Проекта.	До заключения Соглашения о УФУ и на протяжении всего срока реализации Проекта.	МФ и УФУ
9.2	Создавать и поддерживать организационный потенциал и компетенции для реализации экологического и социального управления (ЭСУ) в каждом участвующем УФУ с четко определенными ролями и обязанностями, включая назначение кредитных специалистов, ответственных за выбор заемщика, оценку рисков и мониторинг.	Прежде чем заключать Соглашение о УФУ, подтвердить, что УФУ обладает таким потенциалом. Поддерживать такой потенциал на протяжении всего срока реализации Проекта.	МФ и УФУ
9.3	Назначить или сохранить представителя высшего руководства УФУ, который будет отвечать в целом за экологические и социальные показатели субзаймов.	Назначить до заключения Соглашения о УФУ. Поддерживать такой потенциал на протяжении всего срока реализации Проекта.	МФ и УФУ

ЭСС 10: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ			
10.1	<p>ПОДГОТОВКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПЛАНА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ</p> <p>Принять и реализовать План взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) для Проекта в соответствии с ЭСС 10, который должен включать меры, среди прочего, по предоставлению заинтересованным сторонам своевременной, актуальной, понятной и доступной информации, а также консультированию с ними в культурно приемлемой форме, которая свободна от манипуляций, вмешательства, принуждения, дискриминации и запугивания.</p>	<p>Принять ПВЗС до оценки проекта, а затем реализовывать ПВЗС на протяжении всего срока реализации Проекта.</p>	МПРЭТН, МФ
10.2	<p>МЕХАНИЗМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ПРОЕКТА</p> <p>Создать, опубликовать, поддерживать и использовать доступный механизм рассмотрения жалоб для получения и облегчения разрешения проблем и жалоб, связанных с Проектом, быстро и эффективно, прозрачным образом, который является культурно приемлемым и легко доступным для всех сторон, затронутых Проектом, бесплатно и безвозмездно, включая обращения и жалобы, поданные анонимно, в соответствии с ЭСС 10.</p> <p>Механизм рассмотрения жалоб должен быть оборудован для получения, регистрации и облегчения разрешения жалоб на СЭН/СД, в том числе путем направления пострадавших к соответствующим поставщикам услуг, связанных с гендерным насилием, и всё это безопасным, конфиденциальным и ориентированным на пострадавших способом.</p>	<p>Создать механизм рассмотрения жалоб до начала реализации проекта. Определять, а затем поддерживать и эксплуатировать механизм на протяжении всего срока реализации Проекта.</p>	МПРЭТН, МФ
ПОДДЕРЖКА ПОТЕНЦИАЛА (ОБУЧЕНИЕ)			

CS 1	<p>В рамках мероприятий по запуску Проекта провести обучение по вопросам, связанным с экологическими и социальными (ЭиС) аспектами, для следующих аудиторий (категорий лиц):</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Сотрудники МПРЭТН/ОРП ➤ Представители мэрии Бишкека ➤ Коммунальные предприятия и компании, участвующие в проекте, сотрудники ➤ Сотрудники МФ/ОРП ➤ Кыргызгидромет ➤ Бишкекский муниципалитет ➤ Ботанический сад Национальной академии наук 	<p>В течение первого года реализации Проекта, в порядке актуальности, за которым следует, как минимум, ежегодное повышение квалификации по мере необходимости на протяжении всего срока реализации Проекта.</p>	МПРЭТН
CS 2	<p>Обучение работников проекта по следующим темам:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Экологические и социальные стандарты Всемирного банка (ЭСС) и их внедрение в ходе проектного цикла. ➤ Национальные экологические требования к подготовке и реализации проектов. ➤ Проведение экологической и социальной экспертизы подпроектов. ➤ Внедрение ПУОСС, ПУТР, ПВЗС и отчетности ➤ Охрана и безопасность труда, включая меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций, обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации. ➤ Здоровье и безопасность населения при проведении строительных работ. ➤ Требования Кодекса поведения в отношении взаимодействия с бенефициарами Проекта. ➤ Здоровье и безопасность общества, включая осведомленность о ВИЧ, гендерном насилии (ГН), сексуальной эксплуатации, надругательствах и домогательствах (СЭН/СД). ➤ Механизм рассмотрения жалоб. 	<p>По мере необходимости в ходе реализации мероприятий Проекта.</p>	МПРЭТН